



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII / 330 / 16.04.2013

RAPORT

asupra

proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.10/2013 pentru plata eşalonată a despăgubirilor stabilite potrivit dispozițiilor Legii nr.9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, ale Legii nr.290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947, precum și ale Legii nr. 393/2006 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea fostului Regat al Sârbilor, Croaților și Slovenilor, în urma aplicării Protocolului privitor la câteva insule de pe Dunăre și la un schimb de comune între România și Iugoslavia, încheiat la Belgrad la 24 noiembrie 1923, și a Convenției dintre România și Regatul Sârbilor, Croaților și Slovenilor, relativă la regimul proprietăților situate în zona de frontieră, semnată la Belgrad la 5 iulie 1924, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.9/1998, republicată, Legii nr.290/2003 și Legii nr. 393/2006

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital, prin adresa **L47/2013**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra proiectului de lege mentionat.

Obiectul de reglementare al proiectului de lege îl reprezintă esalonarea plății despăgubirilor stabilite potrivit Legii nr.9/1998, Legii nr.290/2003 și Legii nr.393/2006, în tranșe anuale egale, pe o perioadă de 10 ani, precum și modificarea actelor normative menționate.

Au transmis **avize favorabile:**

- **Consiliul Legislativ**
- **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări**
- **Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități**

În cadrul dezbaterilor, Comisia a constatat că prevederile de la punctul 2 al articolului IV, referitoare la alineatul (1) al articolului 5 din Legea nr.290/2003, modifică retroactiv procedura cu privire la actele doveditoare care însoțesc cererile persoanelor îndreptățite. Astfel, înainte de apariția Ordonanței de urgență a Guvernului nr.10/2013, persoanele respective aveau două posibilități cu privire la actele care însoțeau cererea, acte doveditoare, certificate de autorități sau declarația autentică a petentului, însoțită de declarațiile a cel puțin 2 martori, de asemenea, autentificate, iar după intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.10/2013, cererile trebuie însoțite de acte doveditoare, certificate de autorități, care pot fi completate cu declarații autentificate.

În acest sens Comisia a solicitat Biroului permanent să sesizeze Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări pentru a formula, un punct de vedere cu privire la prevederile art.5 alin.(1) din Legea nr.290/2003.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, potrivit *Punctului de vedere* formulat asupra prevederilor menționate din Legea nr.290/2003, constată că odată îndeplinită procedura stabilită prin legea în vigoare la momentul respectiv, adică până la 1 mai 2007, „cetățenii în cauză au capatat un drept de proprietate – dreptul la despăgubiri sau compensații sau de atribuire a unui teren, în condițiile Legii nr.290/2003, modificată prin Legea nr.171/2006”. De asemenea, Comisia juridică precizează că în conformitate cu prevederile art.15 alin.(2) din Constituția României, „legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile” și întrucât termenul de 1 mai 2007 până la care persoanele în cauză erau obligate să se conformeze a expirat, iar Ordonanța de urgență a Guvernului nr.10/2013 a fost adoptată ulterior, în 2013, „această prevedere retroactivează, încalcând art.15 din Legea fundamentală” și în consecință modificarea alin.(1) al art.5 din Legea nr.290/2003 „se putea face doar înainte de data de 1 mai 2007”.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, George Baesu – președinte și Ioan Nasleu – vicepreședinte, din partea Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților și Irina Alexe – șef Departament Relații cu Parlamentul la Ministerul Administrației și Internelor.

În cadrul mai multor sedințe de dezbateri, membrii Comisiei au analizat proiectul de lege, avizele, amendamentele prezentate, precum și Punctul de vedere transmis de Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și au hotărât, cu 8 voturi „pentru” să

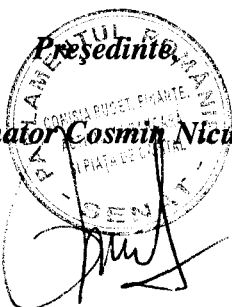
adopte **raport de admitere cu amendamentele prezentate in anexa care face parte integranta din prezentul raport.**

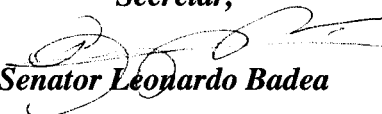
Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital supune spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente si proiectul de lege.**

Amendamentele sunt de competenta decizionala a Camerei Deputatilor.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin. (1) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.88 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**


Senator Cosmin Nicula

Secretar,

Senator Leonardo Badea

Anexa

Amendamente admise

la Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență nr. 10 din 27 februarie 2013 pentru plata eșalonată a despăgubirilor stabilite potrivit dispozițiilor Legii nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, ale Legii nr. 290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947, precum și ale Legii nr. 393/2006 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea fostului Regat al Sârbilor, Croaților și Slovenilor, în urma aplicării Protocolului privitor la câteva insule de pe Dunăre și la un schimb de comune între România și Iugoslavia, încheiat la Belgrad la 24 noiembrie 1923, și a Convenției dintre România și Regatul Sârbilor, Croaților și Slovenilor, relativă la regimul proprietăților situate în zona de frontieră, semnată la Belgrad la 5 iulie 1924, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 9/1998, Legii nr. 290/2003 și Legii nr. 393/2006

Nr. crt.	Text Ordonanța de urgență a Guvernului nr.10/2013	Amendamente	Motivare
1.	Art. I (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, plata despăgubirilor stabilite potrivit dispozițiilor Legii nr. <u>9/1998</u> privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării <u>Tratatului dintre România și Bulgaria</u> , semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, republicată, ale Legii nr. <u>290/2003</u> privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate	La articolul I, după alineatul (2) se introduc trei noi alineate, alin. (2¹), (2²) și (2³) cu următorul cuprins:	Este necesară reglementarea clară a ordinii de soluționare a dosarelor de plată, în vederea asigurării respectării principiului constituțional referitor la egalitatea în drepturi a cetățenilor.

și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Legii nr. 393/2006 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea fostului Regat al Sârbilor, Croaților și Slovenilor, în urma aplicării Protocolului privitor la câteva insule de pe Dunăre și la un schimb de comune între România și Iugoslavia, încheiat la Belgrad la 24 noiembrie 1923, și a Convenției dintre România și Regatul Sârbilor, Croaților și Slovenilor, relativă la regimul proprietăților situate în zona de frontieră, semnată la Belgrad la 5 iulie 1924, se face în tranșe anuale egale, eșalonat pe o perioadă de 10 ani, începând cu anul următor datei emiterii titlului de plată. Cuantumul unei tranșe nu poate fi mai mic de 20.000 lei. (2) Prevederile alin. (1) se aplică în mod corespunzător și titlurilor de plată emise și neachitate integral până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. Plata tranșelor se face începând cu 1 ianuarie 2014. (3) Prin titlu de plată se înțelege hotărârea comisiei județene sau a municipiului București pentru aplicarea Legii nr. 290/2003, cu modificările și completările ulterioare, și Legii nr. 393/2006, respectiv decizia de plată emisă de către vicepreședintele Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților care coordonează aplicarea Legii nr. 9/1998, Legii nr. 290/2003 și Legii nr. 393/2006. (4) Sumele acordate cu titlu de despăgubiri în	(2¹) În dosarele de plată complete, constituite ca urmare a aplicării prevederilor Legii nr. 9/1998, plata despăgubirilor se efectuează în ordinea cronologică a emiterii ordinelor de către Șeful Cancelariei Primului-Ministru în temeiul Legii nr.9/1998, respectiv a deciziilor de plată emise de către vicepreședintele Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților care coordonează aplicarea Legii nr. 9/1998, Legii nr. 290/2003 și Legii nr. 393/2006. (2²) În dosarele de plată complete, constituite ca urmare a aplicării prevederilor Legii nr. 290/2003, plata despăgubirilor se efectuează în ordinea	
--	--	--

	temeiul prezentei ordonanțe de urgență se actualizează prin aplicarea indicelui preturilor de consum aferent perioadei cuprinse între începutul lunii următoare celei în care a fost emis titlul de plată și sfârșitul lunii anterioare datei plății efective a fiecărei tranșe.	cronologică a emiterii hotărârilor de către comisiile județene/a municipiului București pentru aplicarea Legii nr. 290/2003. (2³) Dosarele de despăgubire constituite în baza prevederilor Legii nr. 9/1998 sunt analizate de către Serviciul pentru aplicarea Legii nr. 9/1998, în vederea emiterii deciziei de plată sau de invalidare, în ordinea cronologică a emiterii hotărârilor de către comisiile județene/a municipiului București pentru aplicarea Legii nr. 9/1998.	
2.	Art. I (3) – Prin <i>titlu de plată</i> se înțelege hotărârea comisiei județene sau a municipiului București pentru aplicarea Legii nr. 290/2003, cu modificările și completările ulterioare, și Legii nr. 393/2006, respectiv decizia de plată emisă de către vicepreședintele Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților care coordonează aplicarea Legii nr. 9/1998, Legii nr. 290/2003 și Legii nr. 393/2006.	La art.I, alineatul (3) se modifica si va avea urmatorul cuprins: (3) – Prin <i>titlu de plată</i> se înțelege hotărârea comisiei județene sau a municipiului București pentru aplicarea Legii nr. 290/2003 și Legii nr. 393/2006, ordinul emis de către Șeful Cămarilor Primului-Ministru în temeiul Legii nr. 9/1998, respectiv decizia de plată emisă de către vicepreședintele Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților care coordonează aplicarea Legii nr. 9/1998, Legii nr. 290/2003 și Legii nr. 393/2006.	Includerea acestui tip de act administrativ în context este necesară întrucât există, în prezent, despăgubiri neachitate, stabilite conform Legii nr. 9/1998 și O.G. nr. 94/2004, prin ordin al șefului Cămarilor Primului-Ministru Eliminarea sintagmei „cu modificările și completările ulterioare” este necesară întrucât aceasta nu face parte din titulatura comisiei.
3.		După articolul II se introduce un nou articol, articolul II¹ cu următorul cuprins: Art. II¹ - Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, prin structura proprie cu atribuții de	Învestirea Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților cu atribuții de control este necesară în vederea

		control, și cu participarea unui consilier din cadrul Direcției pentru aplicarea Legii nr. 290/2003, Legii nr. 9/1998 și a Legii nr. 393/2006, verifică activitatea desfășurată de către comisiile județene sau a municipiului București pentru aplicarea Legii nr.9/1998, Legii nr.290/2003 și Legii nr.393/2006. În cazul constatării unor deficiențe sau nereguli, Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților poate dispune: a) suspendarea temporară a activității în vederea identificării cauzelor care au condus la apariția acestor deficiențe sau nereguli; b) măsuri pentru remedierea deficiențelor constatate; c) sesizarea altor organe cu atribuții de control precum și a organelor de cercetare penală, în cazul în care aspectele constatate sunt de competența acestora.	preîntâmpinării unor prejudicii ce ar putea fi cauzate bugetului de stat prin încălcarea prevederilor legale de către comisiile amintite. Din activitatea desfășurată până în acest moment la nivelul Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților, au fost constatate o serie de situații de încălcare a legislației specifice, precum și nenumărate situații de interpretare diferențiată, neunitară a normelor legale.
4.	Art. 1(din Legea nr.9/1998) (1) Cetatenii români prejudiciați în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, denumit în continuare tratat, au dreptul la compensațiile stabilite potrivit prezentei legi, în măsura în care nu au primit anterior sau au primit numai parțial compensații ori despăgubiri pentru bunurile imobile - construcții și terenuri - pe care le aveau în proprietate în județele Durostor și Caliacra, cedate Bulgariei, pentru recoltele neculese de porumb, bumbac și floarea-soarelui, precum și pentru plantații de pomi fructiferi și/sau pepiniere de pomi fructiferi altoiți.	La articolul III, înainte de punctul 1 se introduce un nou punct, cu următorul cuprins: La articolul 1, alineatul (2) se modifica și va avea următorul cuprins:	Se propune includerea moștenitorilor testamentari în cuprinsul actului normativ în scopul armonizării acestuia cu Decizia nr. 312/19.11.2002 a Curții Constituționale. Se propune modificarea materialului probator în ceea ce privește calitatea de moștenitor a solicitanților, în vederea aplicării unui tratament egal cu solicitanții care au formulat cereri în temeiul

	(2) De prevederile alin. (1) beneficiaza si cetatenii români, mostenitori legali ai fostilor proprietari.**) (3) Beneficiaza de prevederile alin. (1) si cetatenii români prejudiciati în urma imigrarii facultative sau obligatorii prevazute la art. III din tratat, din alte judete ale Bulgariei decât judetele cedate, Durostor si Caliacra.	„(2) De prevederile alin. (1) beneficiază și cetățenii români, moștenitori legali sau testamentari ai foștilor proprietari, dacă au, la data intrării în vigoare a legii, cetățenia română. Dovada calității de moștenitor se face prin certificatul de moștenitor, prin certificatul de calitate de moștenitor sau prin hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă prin care se atestă calitatea sa de moștenitor.”	Legii nr. 290/2003.
5.	Art.IV 2. Alineatul (1) al articolului 5 va avea urmatorul cuprins: Art.5 (1) Persoanele îndreptatite vor depune cereri proprii, până la data de 1 mai 2007, la comisiile constituite în cadrul prefecturilor, în temeiul art. 6 din Legea nr. 9/1998 privind acordarea de compensatii cetatenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicarii Tratatului dintre România si Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, republicata. Cererile trebuie însoțite de acte doveditoare, certificate de autoritati, care pot fi completate cu declaratii autentificate.	La art.IV, punctul 2 se abroga.	Abrogarea punctului 2 al art.IV este necesara intrucat prevederile art.5 alin.(1) din Legea 290/2003 retroactiveaza, incalcand prevederile articolului 15 din Constitutie. In consecinta modificarea alin.(1) al art.5 din Legea nr.290/2003 „se putea face doar inainte de data de 1 mai 2007”, asa cum precizeaza si Comisia juridica. Prin abrogarea punctului 2 al art.IV, textul in vigoare al art.5 alin.(1) din Legea nr.290/2003 ramane cel adoptat prin Legea nr.171/2006.